

REPUBLICA E KOSOVËS/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO
 Qeveria e Kosovës / Vlada Kosova / Government of Kosovo
 Ministria e Financave / Ministarstvo za Finansije
 Ministry of Finance
 Arkiva - Arhiva - Archive

Nr. Prot. Br. Prot. 1760/2022
 Nr. i faqeve Broj stranica No. pages: 15.08.2022 /20
 PRISHTINE/A



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria-Vlada-Government

*Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve / Ministarstvo za Finansije, Rada i Transfere /
 Ministry of Finance, Labour and Transfers*

Zyra e Ministrit / Kancelarija Ministra / Cabinet of the Minister

DATË/A:	15.08.2022
PËR/ZA/TO:	Kryetarët e Komunave, Drejtorët e Drejtorive Komunale, Zyrtarët Kryesor Financiar
NGA/OD/FROM:	Hekuran Murati, Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Qarkorja Buxhetore 2023/02 për Komuna

Të nderuar,

Në vijim gjeni Qarkoren Buxhetore 2023/02 për Komuna, e cila ofron kufijtë buxhetor për secilën komunë për vitin 2023 dhe vlerësimet për vitet 2024-2025. Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve mbetet në dispozicionin tuaj për të ofruar mbështetjen e nevojshme gjatë procesit të hartimit të buxheteve komunale për vitin 2023.

Me respekt!

Hekuran Murati
 Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve



Qarkorja Buxhetore 2023/02

1. Qëllimi

Ministri për Financa, Punë dhe Transfere është i autorizuar dhe përgjegjës që në përputhje me nenin 20 të Ligjit për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë Nr. 03/L-048, të nxjerrë Qarkore Buxhetore për cilëndo ose të gjitha organizatat buxhetore me të cilat sigurohen udhëzime për përgatitjen e Buxhetit të Kosovës.

Në mbështetje të kësaj dispozite ligjore, Ministri nxjerr Qarkoren e Dytë Buxhetore 2023/02, ku ofrohen udhëzimet për hartimin e buxhetit për vitin 2023 dhe vlerësimet për vitet 2024-2025, si dhe jepen kufijtë buxhetor final. Këta kufij mund të ndryshojnë varësisht rishikimit të KASH 2023-2025.

2. Kriteret e përgjithshme dhe specifike për përgatitjen e buxhetit

Komunat duhet të kenë parasysh që gjatë përgatitjes së projekt-buxhetit t'i japin prioritet:

- Projekteve të cilat ndihmojnë në realizimin e prioriteteve komunale;
- Projekteve të cilat janë në vazhdimësi nga vitet paraprake dhe që kanë obligime kontraktuale, duke përfshirë obligimet e shpronësimit lidhur me ato projekte; dhe
- Të kujdesen që të hyjnë në obligime për bashkëfinancim vetëm deri në nivelin që lejon korniza e tyre buxhetore.

Procesi i planifikimit të buxhetit duhet të përfshijë këto aspekte:

- Buxhetimi në nivel të programeve dhe nën-programeve, në përputhje me strukturën ekzistuese të planit kontabël;
- Përmirësimet në qasjen e buxhetimit të orientuar drejt rezultateve dhe performancës;
- Zbatimi i konceptit shumëvjeçar mbi planifikimin e projekteve kapitale;
- Prezantimi tabelor mbi burimet e financimit dhe strukturën e shpenzimeve sipas kategorive të shpenzimeve për vitin 2023 dhe vlerësimet për vitet 2024-2025; dhe
- Gjatë procesit buxhetor vëmendje e shtuar duhet t'i jepet nga komunat zbatimit të çështjeve si në vijim:
 - Komunat të mos propozojnë aktivitete apo projekte të reja pa i dhënë prioritet buxhetimit të obligimeve për aktivitetet/projektet kapitale;
 - Komunat janë të obliguara të plotësojnë të dhënat që kërkohen në sistemet buxhetore SZHMB dhe PIP, si dhe duhet të eliminojnë keq-klasifikimet e shpenzimeve buxhetore. Nëse me rastin e dorëzimit të propozim-buxhetit nga Komunat analisti buxhetor do të identifikojë keq-klasifikime, Departamenti i Buxhetit të njëjtat do t'i largojë nga buxheti, duke përfshirë jo vetëm keq-klasifikimet për projektet e reja, por edhe ato që janë në vazhdimësi nga viti i kaluar;
 - Projektet e propozuara duhet të jenë projekte në përputhje me Manualin e PIP, Udhëzimin Administrativ për Definimin e Projekteve Kapitale dhe Klasifikimin e Shpenzimeve të Projekteve Kapitale si dhe Udhëzimin Administrativ për Kriteret Përzgjedhëse të Projekteve Kapitale. Projektet të cilat nuk zbatohen kërkesat kryesore të manualit dhe udhëzimeve administrative, nuk do të lejohen të bëhen pjesë e buxhetit. Me rastin e propozimit të projekteve të reja kapitale, komunat të dorëzojnë në MFPT arsyeshmërinë për secilin projekt sipas manualit të PIP dhe udhëzimeve administrative, që përfshin edhe kriterin e përputhshmërisë së projektit/aktivitetit të propozuar me strategjinë dhe KASH-in 2023-2025;
 - Projektet e propozuara të jenë të matura (projekte të gatshme për zbatim);

- Komunat të deklarojnë në MFPT numrin e pozitive të lira e të paplotësuara për të cilat nuk ka marrëdhënie punësimi dhe për të cilat nuk ka buxhet për plotësimin e tyre;
- Regjistrimi i zotimeve shumëvjeçare në SIMFK;
- Buxheti i projekteve kapitale duhet të bëhet në përputhje me Udhëzimin Administrativ për Definimin e Projekteve Kapitale dhe Klasifikimin e Shpenzimeve të Projekteve Kapitale, ku pjesë e kostos së projektit janë edhe shpenzimet e shpronësimit. Me këtë rast, komunat pas një analize paraprake duhet të planifikojnë shpenzimet e shpronësimit në kuadër të kostos totale të projektit, e jo të planifikojnë linjë të veçantë për shpronësim; dhe
- Për projektet e reja kapitale të natyrës teknologjisë informative, Organizatat Buxhetore para se të aplikojnë për mjete buxhetore duhet të marrin miratim paraprak nga Agjencia e Shërbimit të Informacionit – ASHI (MPB) se një projekt i tillë nuk mund të zbatohet nga ASHI-ja.

Në vijim të këtij procesi vëmendje e shtuar nga MFPT do t'i jepet zbatimit të rekomandimeve të lartpërmendura. Nëse komunat nuk plotësojnë të dhënat sipas manualit të PIP dhe analizën për çdo projekt-propozim të ri sipas UA për Kriteret Përzgjedhëse, si dhe nëse dorëzohet propozim-buxheti që përmban keq-klasifikim, atëherë MFPT do të marrë masa për korrigjimin e tyre para dorëzimit të projekt-buxhetit për vitin 2023 për aprovim në Qeveri.

3. Klauzola e investimeve

Për vitin 2023-2025 me mekanizmin e Klauzolës së Investimeve, bërimi i financimit huamarrja (06), janë planifikuar të financohen projektet për komunat, si në vijim:

- Komuna e Prishtinës projekti “Eficienca e Energjisë në Ndërtesa Publike në Prishtinë” është planifikuar shuma sipas viteve si në vijim: për vitin 2023 shuma prej 3,000,000 euro, për vitin 2024 shuma prej 1,000,000 euro, dhe për vitin 2025 shuma prej 1,000,000 euro.
- Komuna e Prizrenit projekti “Eficienca e Energjisë në Ndërtesa Publike në Prizren” është planifikuar shuma sipas viteve si në vijim: për vitin 2023 shuma prej 3,000,000 euro, për vitin 2024 shuma prej 1,000,000 euro dhe për vitin 2025 shuma prej 1,000,000 euro.

Këto dy projekte janë subjekt i aprovimit në Kuvendet Komunale, sipas zotimeve të dhëna nga Kryetarët e Komunave përkatëse, ashtu që kreditë janë efektive dhe mundësohet alokimi i mjeteve.

4. Kufijtë buxhetor për komunat (struktura e shpenzimeve)

Komunat duhet të marrin parasysh kufijtë buxhetor të dhënë në tabelat në vijim gjatë përgatitjes së buxhetit të tyre për vitin 2023 dhe për dy vitet në vijim.

Ju lutem të kenë parasysh se këta kufij buxhetor mund të ndryshojnë varësisht nga rishikimi i KASH 2023-2025.

Gjatë planifikimit të buxhetit për vitet 2023-2025, secila komunë duhet të respektojë strukturën e shpenzimeve sipas kategorive të lëshuara me këtë qarkore.

Struktura është përgatitur duke u bazuar në Qarkoren Buxhetore 2023/01 (politikat e reja dhe në vazhdimësi të aprovuara nga Komisioni i Granteve), si dhe KAB komunal për vitin 2023-2025.

Është bërë rritja e stafit dhe kategorisë së shpenzimeve "Paga dhe Shtesa" në sektorin e arsimit dhe shëndetësisë, sipas vendimit të Komisionit të Granteve.

Po ashtu është bërë rritja e stafit në sektorin e arsimit për hapjen e çerdheve të reja dhe është bërë harmonizimi i pozitave të lira në sektorin e arsimit të cilat janë mbi formulën e arsimit para universitar duke u bazuar në raportin e pagave.

Ju sugjerojmë që stafin e papunësuar në administratën e përgjithshme dhe në sektorin e arsimit ta dedikoni për hapjen dhe *funksionalizimin e çerdheve në komuna*.

Më poshtë në tabelat e bashkangjitura është paraqitur struktura e shpenzimeve për vitin 2023-2025.

5. Dorëzimi i propozim-buxhetit komunal

Pas aprovimit të propozim-buxhetit për vitin 2023-2025 nga Kuvendet Komunale, komunat duhet të dorëzojnë atë në Departamentin e Buxhetit në Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve deri me datë **30 shtator 2022**.

Propozim-buxheti i aprovuar duhet të përmbajë dokumentet si në vijim:

- Shkresa përcjellëse bazuar në aprovimin e propozim-buxhetit nga Kuvendi Komunal;
- Vendimi i Kuvendit Komunal mbi aprovimin e propozim-buxhetit komunal 2023-2025;
- Tabelat e buxhetit komunal (SZHMB dhe PIP):
 - Tabela 4.1 – Plani i ndarjeve buxhetore të shpenzimeve 2023-2025;
 - Tabela 4.2 – Financimi i projekteve kapitale për vitin 2023-2025;
 - Tabela 4.3 – Plani afatmesëm i të hyrave totale të buxhetit komunal 2023-2025;
 - Tabelat e Buxhetimit të Përgjegjshëm Gjnor; dhe
 - Tabelat e Buxhetimit sipas performancës.

Tabela 1: Struktura e shpenzimeve për vitin 2023

Nr.	Komunit	Stafi 2023, përfshirë harmonizimet në arsim	Stafi për vërditje	Stafi për polëkat e reja në arsim dhe shëndetësi	Gjithësej stafi për vitin 2023	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime komunale	Subvencione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithësej 2023
1	Deçan	860		12	872	5,800,000	2,100,000	200,000	200,000	3,819,805	12,119,805
2	Dragash	731	8	19	758	5,224,837	1,258,961	150,000	300,000	3,938,163	10,871,961
3	Ferizaj	2,402	8	34	2,444	16,331,388	7,507,500	950,000	1,200,000	12,114,664	38,103,732
4	Fushë Kosovë	912	20	32	964	6,155,552	2,432,982	260,000	960,402	5,285,000	15,093,936
5	Gjakovë	2,228	20	28	2,276	15,120,092	3,750,000	628,700	620,500	11,439,130	31,558,422
6	Gjilan	2,443	6	28	2,477	15,819,573	6,502,750	646,800	1,195,000	8,435,158	32,599,280
7	Gilgoc	1,327	8	33	1,368	9,038,054	2,335,494	322,249	420,000	6,041,095	18,156,891
8	Hani i Elezit	243		6	249	1,702,823	465,000	96,500	100,000	985,392	3,349,715
9	Istog	963		12	975	6,565,231	1,924,337	200,000	370,000	3,991,903	13,051,471
10	Jurk	163		4	167	1,170,906	236,740	37,700	52,000	380,000	1,877,346
11	Kaçanik	799		20	819	5,621,607	1,498,269	193,500	390,000	2,971,313	10,674,689
12	Kamenice	1,149	8	15	1,172	7,566,476	1,943,000	238,000	447,000	2,187,423	12,381,899
13	Kline	944		12	956	6,753,688	1,660,000	200,000	400,000	4,037,907	13,051,595
14	Leposaviq	510		1	511	2,336,790	429,292	100,000	95,000	2,515,789	5,476,871
15	Lipjan	1,508		15	1,523	9,924,708	3,013,000	370,000	962,000	5,510,141	19,779,849
16	Malsheve	1,299	20	38	1,357	9,399,931	2,035,160	655,000	700,000	5,334,746	18,124,837
17	Manushë	176		3	179	1,232,044	337,000	31,000	86,000	590,177	2,276,221
18	Mitrovicë	1,948	18	23	1,989	12,603,554	3,838,141	610,100	1,227,659	6,731,897	25,011,350
19	Novobërdë	351		5	356	2,150,000	415,781	90,000	260,000	413,847	3,329,628
20	Obiliq	648		8	656	4,500,000	1,550,000	380,000	1,000,000	5,491,229	12,921,229
21	Pejë	2,184		34	2,218	14,861,282	4,400,000	932,000	800,000	12,297,418	33,290,701
22	Podujevë	1,955	25	29	2,009	13,041,474	3,088,899	468,000	1,600,050	9,208,144	27,406,567
23	Prishtinë	4,734		47	4,781	32,470,000	25,000,000	2,700,000	5,150,000	40,355,981	103,675,981
24	Prizren	3,175	25	25	3,225	22,108,383	12,000,408	1,220,785	3,500,000	18,662,368	57,491,944
25	Rahovec	1,186	25	52	1,263	8,503,088	2,203,829	370,000	820,000	5,651,323	17,548,240
26	Shkup	474		7	481	2,388,058	540,358	97,625	100,000	1,058,052	4,184,093
27	Shtime	665	32	14	711	4,599,185	1,266,288	300,000	300,000	2,350,567	8,756,040
28	Skenderaj	1,314		30	1,344	8,305,130	2,484,856	267,250	935,000	4,299,655	16,291,891
29	Sudarekë	1,316	8	52	1,376	9,098,162	3,184,213	551,919	930,000	6,043,331	19,807,625
30	Vaj	1,147		18	1,165	7,609,386	2,432,766	325,000	570,000	4,059,205	14,996,357
31	Vushtri	1,594		23	1,617	10,796,373	3,904,187	472,500	942,000	7,258,850	23,373,910
32	Zubin Potok	368		1	369	1,519,699	490,897	50,000	91,104	880,842	3,032,542
33	Zveçan	322		1	323	1,504,234	320,000	60,000	92,880	760,291	2,737,405
34	Gracanice	631		1	632	3,451,528	1,768,326	202,000	380,859	2,964,639	8,767,352
35	Klokot	124	6	2	132	866,307	176,419	70,000	12,000	157,602	1,282,328
36	Mitrovicë e re	810		1	811	3,058,819	455,389	90,000	180,000	2,195,343	5,979,551
37	Partesh	144	6	4	154	930,000	213,213	45,000	22,000	152,851	1,363,064
38	Ramllug	189		1	190	1,137,400	250,000	55,000	75,000	273,063	1,790,463
	Total	43,936	243	690	44,869	291,265,962	109,353,455	14,636,628	27,486,454	210,844,302	653,586,800

Tabela 2: Struktura e shpenzimeve për vitin 2024

Nr.	Komunat	Stafi	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime komunale	Subvenzione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithsej 2024
1	Deçan	872	5,829,000	2,200,000	220,000	250,000	4,380,620	12,879,620
2	Dragash	758	5,250,961	1,313,000	153,357	340,000	4,531,563	11,588,881
3	Ferizaj	2,444	16,413,246	8,524,954	1,085,900	1,700,000	12,908,695	40,632,794
4	Fushë Kosovë	964	6,186,330	2,852,170	291,000	1,132,000	5,593,999	16,055,498
5	Gjakovë	2,276	15,195,693	3,779,315	657,243	731,763	13,200,033	33,564,047
6	Gjilan	2,477	15,898,671	6,845,400	717,060	1,225,000	10,044,613	34,730,743
7	Glogoc	1,368	9,083,244	2,400,000	330,000	450,000	7,158,142	19,421,386
8	Hani i Elezit	249	1,711,337	470,500	113,000	104,000	1,171,131	3,569,968
9	Istog	975	6,598,057	1,950,000	220,000	400,000	4,738,614	13,906,671
10	Junik	167	1,176,761	236,740	38,839	52,000	484,841	1,989,181
11	Kaçanik	819	5,649,715	1,600,000	200,000	430,000	3,491,295	11,371,010
12	Kamenicë	1,172	7,604,308	2,005,300	245,000	542,000	2,672,417	13,069,026
13	Klinë	956	6,787,456	1,700,000	213,260	426,325	4,789,680	13,916,722
14	Leposaviq	511	2,348,474	425,890	100,000	100,000	2,904,882	5,879,246
15	Lipjan	1,523	9,974,331	3,200,000	380,000	980,000	6,569,464	21,103,795
16	Malishevë	1,357	9,446,931	2,100,000	655,000	750,000	6,404,732	19,356,662
17	Mamushë	179	1,238,204	345,000	31,000	90,000	727,793	2,431,998
18	Mitrovicë	1,989	12,666,572	4,031,171	601,600	1,332,159	8,005,028	26,636,529
19	Novobërdë	356	2,160,750	450,000	95,000	280,000	557,822	3,543,572
20	Obiliq	656	4,522,500	1,600,000	390,000	1,100,000	5,843,825	13,456,325
21	Pejë	2,218	14,935,580	4,517,938	932,000	850,000	14,308,151	35,543,678
22	Podujevë	2,009	13,106,681	3,388,899	500,000	1,630,050	10,634,879	29,260,509
23	Prishtinë	4,781	32,632,350	26,000,000	2,800,000	5,500,000	45,292,943	112,225,293
24	Prizren	3,225	22,218,925	12,686,676	1,442,649	3,700,000	21,336,721	61,284,971
25	Rahovec	1,263	8,545,603	2,232,052	375,000	1,061,680	6,653,713	18,868,049
26	Shtërpeç	481	2,399,998	560,000	93,759	104,000	1,268,332	4,426,089
27	Shijme	711	4,622,181	1,380,083	300,000	350,000	2,698,404	9,350,668
28	Skenderaj	1,344	8,346,655	2,428,092	322,921	1,070,000	5,214,463	17,382,131
29	Suharekë	1,376	9,143,653	3,391,751	569,500	959,000	7,017,287	21,081,191
30	Viti	1,165	7,647,433	2,526,645	330,000	600,000	4,847,334	15,951,412
31	Vushtrri	1,617	10,850,355	3,999,000	498,200	990,000	8,590,845	24,928,400
32	Zubin Potok	369	1,527,298	515,870	60,000	100,000	1,046,289	3,249,457
33	Zveçani	323	1,511,755	350,000	65,000	95,000	914,679	2,936,434
34	Graçanicë	632	3,468,786	1,768,326	202,000	380,859	3,424,130	9,244,100
35	Kllokot	132	870,639	176,419	72,600	13,000	230,289	1,362,946
36	Mitrovicë veriore	811	3,074,113	483,120	98,000	189,000	2,576,502	6,420,736
37	Partesh	154	934,650	213,213	47,000	22,000	238,772	1,455,635
38	Ranillug	190	1,143,087	250,000	57,000	80,000	389,801	1,919,888
	Total	44,869	292,722,292	114,897,524	15,502,888	30,109,836	242,762,722	695,995,262

Tabela 3: Struktura e shpenzimeve për vitin 2025

Nr.	Komunat	Stafi	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime Komunakë	Subvencione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithsej 2025
1	Dëçan	872	5.858,145	2.300,000	240,000	300,000	4.715,674	13.413,819
2	Dragash	758	5.277,216	1.333,000	158,691	360,000	4.983,575	12.112,482
3	Ferizaj	2.444	16.495,312	8.628,116	1.129,336	1.818,605	14.158,505	42.229,874
4	Fushë Kosovë	964	6.217,261	3.091,047	301,000	1.240,345	5.820,321	16.669,974
5	Gjakovë	2.276	15.271,671	3.807,981	680,689	780,665	14.361,583	34.902,589
6	Gjilan	2.477	15.978,164	6.994,950	730,760	1.335,000	11.010,928	36.049,802
7	Gllloçec	1.368	9.128,660	2.450,000	330,000	500,000	7.942,758	20.351,419
8	Hani i Elezit	249	1.719,894	495,324	119,000	117,000	1.262,775	3.713,992
9	Istog	975	6.631,047	2.000,000	230,000	450,000	5.160,497	14.471,545
10	Junik	167	1.182,644	240,000	39,130	52,000	559,368	2.073,142
11	Kaçanik	819	5.677,963	1.650,000	220,000	450,000	3.826,024	11,823,987
12	Kamenicë	1.172	7.642,330	2.058,300	255,000	557,000	3,059,643	13,572,272
13	Klinë	956	6.821,394	1.750,000	221,790	438,605	5,230,971	14,462,759
14	Leposaviq	511	2.360,216	450,000	100,000	100,000	3,164,401	6,174,617
15	Lipjan	1.523	10.024,203	3,500,000	400,000	990,000	6,992,088	21,906,291
16	Malishevë	1.357	9,494,165	2,200,000	700,000	800,000	6,897,577	20,091,743
17	Marrushë	179	1,244,395	345,833	31,000	94,000	822,646	2,537,874
18	Mitrovicë	1,989	12,729,904	4,206,300	615,097	1,390,159	8,737,135	27,678,596
19	Novobërdë	356	2,171,554	480,000	97,000	300,000	623,872	3,672,426
20	Obiliq	656	4,545,113	1,800,000	400,000	1,200,000	5,836,558	13,781,670
21	Pejë	2,218	15,010,267	4,564,200	932,000	900,000	15,594,089	37,000,556
22	Podujevë	2,009	13,172,215	3,488,899	530,000	1,750,050	11,482,178	30,423,341
23	Prishtinë	4,781	32,795,512	27,000,000	2,900,000	5,800,000	48,709,220	117,204,732
24	Prizren	3,225	22,330,020	12,686,676	1,500,000	3,900,000	23,480,760	63,897,456
25	Rahovec	1,263	8,588,331	2,237,052	380,000	820,000	7,621,242	19,646,625
26	Shtërpcë	481	2,411,998	566,777	102,960	111,256	1,377,068	4,570,059
27	Shtinë	711	4,645,292	1,400,000	300,000	400,000	2,970,081	9,715,373
28	Skenderaj	1,344	8,388,389	2,495,749	322,042	1,060,000	5,807,008	18,073,187
29	Suharekë	1,376	9,189,371	3,352,904	604,000	991,000	7,776,382	21,913,657
30	Viti	1,165	7,685,670	2,610,000	340,000	600,000	5,328,720	16,564,390
31	Vushtri	1,617	10,904,607	4,047,393	518,128	1,059,070	9,393,711	25,922,909
32	Zubin Potok	369	1,534,934	521,816	70,000	110,000	1,172,143	3,408,893
33	Zveçan	323	1,519,314	385,000	70,000	97,000	1,011,466	3,082,779
34	Gracanicë	632	3,486,130	1,768,326	202,000	380,859	3,719,000	9,556,315
35	Kllokot	132	874,992	176,419	72,600	15,000	271,518	1,410,529
36	Mitrovicë veriore	811	3,089,484	675,400	150,000	200,000	2,694,777	6,809,661
37	Partesh	154	939,323	213,213	47,000	25,000	273,198	1,497,734
38	Ranillug	190	1,148,802	260,000	60,000	85,000	446,409	2,000,212
	Total	44,869	294,185,903	118,230,675	16,099,223	31,577,614	264,295,868	724,389,282